Management Summary (English below)

ESPR en de impact op werkkleding, persoonlijke beschermingsmiddelen en de rol van GGA

Concept voor Stichting Green Gear Alliance

Versie: 28 mei 2026

1. Wat is de Ecodesign for Sustainable Products Regulation (ESPR) en wat is het doel?

De Ecodesign for Sustainable Products Regulation (EU) 2024/1781 (ESPR) is de opvolger van de Ecodesign Directive (2009/125/EG). Waar de oude richtlijn alleen energie-gerelateerde producten dekte, is de ESPR aanzienlijk breder: zij geldt in principe voor alle materiële goederen die op de Europese markt worden geplaatst.

Het doel is om duurzame producten de norm te maken binnen de Europese Unie. De verordening doet dat met vier samenhangende instrumenten en richt zich op verschillende doelgroepen in de keten:

1. **Ecodesign-eisen** per productgroep: minimumeisen voor levensduur, repareerbaarheid, recyclebaarheid, gerecycled materiaalgehalte, gevaarlijke stoffen en milieu-impact. *Primair verplichtend voor: fabrikanten en importeurs die producten op de EU-markt plaatsen. Tevens verplichtend voor: distributeurs (mogen geen niet-conforme producten verkopen) en gevolmachtigden van buiten-EU-fabrikanten.* Producten die niet aan de minimumeisen voldoen, worden van de markt geweerd.
2. **Digital Product Passport (DPP)**: een verplicht digitaal paspoort per product met informatie over materialen, oorsprong, onderhoud, reparatie en einde-leven. *Aan te leveren door: fabrikanten en importeurs. Met informatie toegankelijk voor: distributeurs, reparateurs, recyclers, marktsurveillance-autoriteiten en eindgebruikers (consumenten en zakelijke afnemers). Elke groep heeft toegang tot een deel van de data, afhankelijk van rol.*
3. **Ecodesign-label**: fysiek label op het product dat consumenten helpt vergelijken, naar voorbeeld van het Energielabel. *Aangebracht door: fabrikanten en importeurs. Gericht op: eindgebruikers (inkopers, consumenten) en distributeurs/retailers die het label moeten tonen in winkel en webshop.*
4. **Vernietigingsverbod:** voor onverkochte consumentenproducten, met rapportageverplichting. *Direct verplichtend voor: alle economische operators (fabrikanten, importeurs, distributeurs, retailers) die onverkochte voorraad in handen hebben. Met gefaseerde reikwijdte op bedrijfsgrootte (zie § 2).*

Textiel (waaronder werkkleding en Persoonlijke Beschermingsmiddelen (PBM)) is door de Europese Commissie aangewezen als één van de eerste prioritaire productgroepen, vanwege de hoge milieu-impact: textielconsumptie is wereldwijd de derde grootste bron van water- en landgebruik, gemiddeld de vierde grootste bron van negatieve milieu- en klimaateffecten, en de kledingindustrie verbruikt 5% van alle wereldwijd geproduceerde chemicaliën.

2. Status en tijdslijn — wanneer gaat dit in en voor wie?

Mijlpaal	Datum / status	Voor wie geldt het direct?
Inwerkingtreding ESPR	18 juli 2024 (formeel geldend)	Kaderverordening - productspecifieke eisen volgen via delegated acts
Eerste Working Plan 2025–2030	Aangenomen april 2025	Bepaalt volgorde productgroepen; textiel heeft hoge prioriteit
Vernietigingsverbod onverkochte kleding & schoenen - grote ondernemingen	**19 juli 2026**	Fabrikanten, importeurs en retailers met meer dan 250 werknemers en >€50 mln omzet; rechtstreeks werkend, geen delegated act nodig
Vernietigingsverbod - middelgrote ondernemingen	Vanaf 19 juli 2030	Bedrijven 50–250 werknemers, omzet €10–50 mln
Vernietigingsverbod - kleine/micro-ondernemingen	Vrijgesteld	Bedrijven <50 werknemers en/of <€10 mln omzet
Rapportageplicht over vernietigde voorraad	Vanaf 19 juli 2026	Alle middelgrote en grote bedrijven, ook als zij gebruikmaken van een uitzondering
Delegated Act textiel (productspecifieke eisen + DPP-inhoud)	Verwacht eind 2026 / begin 2027	Wordt opgesteld door Europese Commissie op basis van JRC-voorbereidingsstudie en UBA-rapport
Digital Product Passport (DPP) voor textiel	Circa 18 maanden na delegated act: naar verwachting medio 2028	Verplicht voor fabrikanten en importeurs; data ontsloten naar de hele keten
Nationale UPV uitgebreid naar schoeisel (NL)	**Uiterlijk 16 juni 2027** (implementatiedeadline herziene EU-Kaderrichtlijn Afvalstoffen)	Producenten en importeurs van schoenen (incl. veiligheids- en werkschoenen) in Nederland
Compliance EU-brede UPV textiel en schoeisel	Uiterlijk voorjaar 2028	Producenten en importeurs van textiel/schoeisel in alle EU-lidstaten

De ESPR-verordening is dus al van kracht, maar de productspecifieke eisen voor textiel komen pas via een nog te publiceren *delegated act*. Het vernietigingsverbod treedt al binnen ruim een jaar in werking voor grote ondernemingen → **dit is de eerste concrete ESPR-deadline voor de werkkleding- en PBM-sector.**

3. Samenvatting van de drie ESPR-documenten (~1 A4)

De drie documenten in de ESPR-map vullen elkaar aan. Het UBA-eindrapport van het Duitse Umweltbundesamt (UBA) en Öko-Institut (383 pag., juni 2025) is het wetenschappelijk-technische onderbouwingsdocument voor de Europese *delegated act* textiel; de whitepaper vertaalt dit naar de werkkleding/PBM-praktijk; en het korte vernietigingsverbod-document beschrijft één specifieke ESPR-maatregel.

De kern van het UBA-rapport

De ESPR verschuift textielbeleid van een lineair “make-take-dispose”-model naar een circulair, datagedreven model met levensduur en hergebruik centraal.

Doelgroep van de eisen: fabrikanten en importeurs van textielproducten; doorwerkend op distributeurs en eindgebruikers via productinformatie en DPP.

Voor productontwerp gelden zes prioritaire aspecten:

1. **Durability**: duurzaamheid in technische zin: meetbare slijt- en kleurvastheid, dimensionale stabiliteit, behoud van functionaliteit;
2. **Repairability**: beschikbaarheid van reserveonderdelen, reparatie-instructies en reparatiediensten;
3. **Recyclability**: maximaal twee materialen per weefsellaag; minor parts minimaal 10% per vezelmateriaal; elastaan begrensd op 5–10%;
4. **Recycled content**: vezelspecifieke targets voor 2030: katoen 10%, polyester 3%, polyamide 5%, Man-Made Cellulosic Fibres (MMCF) 5%, wol 15% — uit fiber-to-fiber recycling, niet uit Polyethyleentereftalaat-flessen (PET-flessen);
5. **Substances of Concern (SoC)**: informatie over Substances of Very High Concern (SVHC) publiek toegankelijk via DPP; informatie-eis over effect chemicals;
6. **Environmental impacts**: geen verplichte Product Environmental Footprint (PEF)-berekening; energie/water/microplastics niet als productspecifieke verplichting, wel op bedrijfsniveau via Corporate Sustainability Reporting Directive (CSRD) en Corporate Sustainability Due Diligence Directive (CSDDD).

De drie productvoorbeelden uit het UBA-rapport

Het rapport werkt drie referentieproducten uit: een 100% katoen T-shirt, jeans van 95% katoen/5% elastaan, en een functioneel jack van 100% polyester of polyamide. Voor elk product zijn concrete minimumeisen met testmethoden en drempelwaarden voorgesteld (bijvoorbeeld dimensionale stabiliteit ±3% tot ±5%; bursting resistance ≥130 kilopascal voor T-shirts; abrasieweerstand ≥20.000–30.000 Martindale-cycli voor jeans; waterkolom ≥1.300 mm en water vapor permeability >3.000 g/m²/24u voor functionele jacks). Een experimentele test op 16 T-shirts wees uit dat geen enkele T-shirt na 30 wascycli aan alle zes durability-criteria tegelijk voldoet — commercieel beschikbare T-shirts zijn momenteel niet ontworpen voor de ESPR-norm.

Het vernietigingsverbod

Verbranden, storten of structureel vernietigen van onverkochte voorraad wordt verboden.

Geldt voor alle economische operators (fabrikant, importeur, distributeur, retailer) die onverkochte voorraad in eigendom hebben.

Verplichte alternatieven zijn donatie, tweedehands verkoop, herverdeling, recycling of upcycling. Vernietigde volumes moeten worden gerapporteerd. Uitzonderingen zijn mogelijk voor veiligheidsrisico's, contaminatie of certificeringsproblemen — telkens met onderbouwing.

Voor werkkleding en PBM

(functionele kleding onder de ESPR) betekent dit een complexe balans tussen duurzaamheid en bestaande veiligheidsnormen (EN-normen). Uitdagingen zijn multi-material constructies, coatings en slijtagegevoelige componenten zoals ritsen. Kansen liggen in premium positionering, leasing- en lifecycle-modellen, repair- en refurbish-concepten, **en het gebruik van data als onderscheidende factor.**

Voor de sector wordt een gefaseerde aanpak voorgesteld: starten met basisproducten met hoge volumes, met een overgangstermijn van twee jaar voor durability en tot 2030 voor recycled content.

4. Impact op de totale (EU-)textielmarkt

De ESPR zal de Europese textielmarkt structureel veranderen op vier niveaus.

Op productniveau verdwijnen producten van de markt die niet voldoen aan de ESPR-minimumeisen op levensduur, repareerbaarheid, recyclebaarheid, gerecycled materiaalgehalte en stoffenbeheer.

Concreet: producten waarvan de gemeten waarden onder de in de *delegated act* vastgestelde drempels liggen (bijvoorbeeld onvoldoende kleurvastheid, een te lage abrasieweerstand, te veel elastaan in een weefsellaag, of een SVHC-substantie zonder de vereiste rapportage). Producten worden ontworpen op meetbare levensduur, modulaire reparatie en mono-material recyclebaarheid. Multi-material constructies, complexe coatings en hoge elastaanpercentages worden technisch beperkt. **Voor functionele kleding (PBM, outdoor, sportswear) leidt dit tot een gesprek over uitzonderingen waar veiligheid in conflict komt met circulariteit.**

Eerstelijns geraakt: fabrikanten en importeurs.

Tweedelijns: distributeurs die slechte performers uit het assortiment moeten halen.

Op ketenniveau ontstaan nieuwe rollen en afhankelijkheden. Fabrikanten en importeurs moeten technische dossiers en conformiteitsverklaringen opstellen; inzamelaars, sorteerders en recyclers worden cruciale schakels in de keten; laundries en reparateurs krijgen een nieuwe positie. Robuuste chain-of-custody-systemen (identity preservation, segregation, controlled blending) zijn nodig om gerecycled materiaal aantoonbaar te maken. Het wereldwijde marktaandeel van gerecyclede vezels ligt nu nog onder de 1%.

Op bedrijfsniveau worden ontwikkelingskosten hoger, vooral voor Kleine en Middelgrote Ondernemingen (KMO's) die zelden de expertise voor Life Cycle Assessment (LCA) en Product Environmental Footprint (PEF) in huis hebben. Tegelijk ontstaan kansen voor premium positionering, servicemodellen en klantbinding op basis van Total Cost of Ownership (TCO) in plaats van stuksprijs. **Data wordt een concurrentiefactor**: wie haar lifecycle-data op orde heeft, kan zich onderscheiden in inkooptrajecten en aanbestedingen.

Op consumentenniveau ontstaat met het ecodesign-label en het DPP transparantie. Het Energielabel heeft tussen 1992 en 2020 tot 28% energiebesparing geleid en sterk de aankoopbeslissingen beïnvloed, dezelfde dynamiek wordt verwacht voor textiel. *Geraakt: eindgebruikers (consumenten én zakelijke inkopers) krijgen vergelijkbare productinformatie op het label en in het DPP.*

5. Impact op de Nederlandse markt

Nederland kent sinds 1 juli 2023 een nationale Uitgebreide Producentenverantwoordelijkheid Textiel (UPV Textiel) voor consumentenkleding, bedrijfskleding en huishoudtextiel.

Verplichtend voor: producenten en importeurs die textiel voor het eerst op de Nederlandse markt brengen.

Zij zijn verplicht 50% van het gewicht dat zij op de markt brengen in te zamelen en (deels) te recyclen. De Stichting UPV Textiel (SUT) is de grootste producentenorganisatie; daarnaast zijn er European Recycling Platform (ERP) en Collectief Circulair Textiel (CCT).

De tarieven zijn sterk gestegen: de SUT-bijdrage 2026 is €0,24/kg textiel (verdubbeling ten opzichte van €0,12/kg in december 2025) gedreven door stijgende inzamel-, sorteer- en verwerkingskosten en dalende opbrengsten in de afvalmarkt.

De Nederlandse markt voor werkkleding, werkschoenen en PBM omvat naar schatting 12–15 kton werktextiel, 3,6 kton werkschoenen en 0,9 kton overige PBM per jaar (bron: GGA pitch deck 2025). Samen vertegenwoordigt de werkkleding- en PBM-sector circa 5% van de totale Nederlandse textielsector - een relatief klein maar specifiek segment dat nu nog onvoldoende wordt bediend door de op B2C-fashion ingerichte UPV-systematiek.

De Massabalans bedrijfsmatig textiel 2020 (FFact/Modint) meet dat ca.70% van het bedrijfsmatige textiel van deelnemers wordt gescheiden ingezameld; waarvan 21% alsnog naar verbranding gaat.

De ESPR komt boven op de UPV-stack. Twee effecten zijn voor Nederland richtinggevend:

- **Het ESPR-vernietigingsverbod (19 juli 2026)** treft Nederlandse grote ondernemingen die werkkleding produceren, importeren of distribueren direct. Verbranden of storten van onverkochte voorraad is niet meer toegestaan. Voor de werkkleding-/PBM-sector - waar overschotten regelmatig ontstaan door faillissementen van eindgebruikers, model- of pasvormwissels, verkeerde maatmix of beëindigde contracten - betekent dit dat er **structurele retourkanalen voor onverkochte (en gebruikte) voorraad** beschikbaar moeten zijn.

  Eerstelijns geraakt: fabrikanten, importeurs en distributeurs van werkkleding/PBM met meer dan 250 werknemers en >€50 mln omzet.
- De herziene EU-Kaderrichtlijn Afvalstoffen verplicht alle lidstaten om uiterlijk 16 juni 2027 een Uitgebreide Producentenverantwoordelijkheid in te voeren voor textiel én schoenen. Voor Nederland betekent dit een uitbreiding van de bestaande UPV Textiel met onder andere **veiligheids- en werkschoenen, hoofddeksels, gordijnen en lederen kleding**. Producenten en importeurs moeten uiterlijk voorjaar 2028 aan deze verplichtingen voldoen (bron: Nederland Circulair 2050; Thuiswinkel.org).

  Eerstelijns geraakt: producenten en importeurs van veiligheids- en werkschoenen op de Nederlandse markt.

De Nederlandse PBM-/workwear-sector heeft daarmee een gestapelde compliance-opgave: UPV-tarief (€0,24/kg en stijgend) + 50%-inzamelplicht + ESPR-vernietigingsverbod (juli 2026) + Nederlandse UPV voor schoeisel (uiterlijk juni 2027) + ESPR *delegated act* textiel inclusief DPP (2027–2028). Producenten ervaren dat de UPV in de praktijk vooral op fashion is ingericht en dat hun bijdragen nog beperkt resulteren in daadwerkelijke inzameling en recycling van PBM en werkkleding → een spanningsveld dat door GGA al actief wordt opgepakt richting de producentenorganisaties.

Bronnen

- ESPR Final Report TEXTE 24/2026, Öko-Institut e.V. in opdracht van Umweltbundesamt (UBA), juni 2025 — DOI 10.60810/openumwelt-8280
- ESPR_Whitepaper_01.03.2026.pdf en ESPR_Vernietiging_Samenvatting.pdf (interne GGA-documenten, ESPR-map)
- GGA Pitch-deck februari 2025; brief Voorzitter aan adviesraad/deelnemers, week 17 / 2026; Communicatieplan Visie GGA UPV
- Vernietigingsverbod voor textiel — Afval Circulair (Rijkswaterstaat)
- Nieuwe Europese regels voor textiel en schoenen — Nederland Circulair in 2050
- Nieuwe Europese UPV-regels voor textiel en schoenen — Thuiswinkel.org
- UPV Textiel — Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT)
- Op weg naar een Digital Product Passport voor textiel en schoenen — GS1 Nederland
- Actualisering kostprijsonderzoek — Stichting UPV Textiel

Management Summary

ESPR and its impact on workwear, personal protective equipment and the role of GGA

Concept for Stichting Green Gear Alliance

Version: 28 May 2026

1. What is the Ecodesign for Sustainable Products Regulation (ESPR) and what is its objective?

The Ecodesign for Sustainable Products Regulation (EU) 2024/1781 (ESPR) is the successor to the Ecodesign Directive (2009/125/EC). Whereas the old directive only covered energy-related products, the ESPR is considerably broader: it applies in principle to all material goods placed on the European market.

The objective is to make sustainable products the norm within the European Union. The regulation achieves this through four interrelated instruments and targets different stakeholders in the supply chain:

- **Ecodesign requirements per product group:** Minimum requirements for durability, repairability, recyclability, recycled material content, hazardous substances and environmental impact. *Primarily mandatory for: manufacturers and importers placing products on the EU market. Also mandatory for: distributors (may not sell non-compliant products) and authorised representatives of non-EU manufacturers. Products that do not meet the minimum requirements will be removed from the market.*
- **Digital Product Passport (DPP):** A mandatory digital passport per product with information about materials, origin, maintenance, repair and end-of-life. *To be provided by: manufacturers and importers. Information accessible to: distributors, repairers, recyclers, market surveillance authorities and end users (consumers and business purchasers). Each group has access to part of the data, depending on their role.*
- **Ecodesign label:** A physical label on the product that helps consumers compare, following the example of the Energy Label. Applied by: manufacturers and importers. *Directed at: end users (purchasers, consumers) and distributors/retailers who must display the label in store and online.*
- **Destruction ban:** For unsold consumer products, with reporting obligation. *Directly mandatory for: all economic operators (manufacturers, importers, distributors, retailers) holding unsold inventory. With phased scope based on company size (see § 2).*

Textiles (including workwear and Personal Protective Equipment (PPE)) have been designated by the European Commission as one of the first priority product groups, due to their high environmental impact: global textile consumption is the third largest source of water and land use, on average the fourth largest source of negative environmental and climate effects, and the clothing industry consumes 5% of all chemicals produced globally.

2. Status and timeline — when does this come into effect and for whom?

Milestone	Date / Status	Directly applies to
ESPR entry into force	18 July 2024 (formally valid)	Framework regulation - product-specific requirements follow via delegated acts
First Working Plan 2025–2030	Adopted April 2025	Determines order of product groups; textiles have high priority
Destruction ban for unsold clothing & footwear - large enterprises	19 July 2026	Manufacturers, importers and retailers with more than 250 employees and >€50 million turnover; directly applicable, no delegated act required
Destruction ban - medium-sized enterprises	From 19 July 2030	Companies with 50–250 employees, turnover €10–50 million
Destruction ban - small/micro enterprises	Exempt	Companies <50 employees and/or <€10 million turnover
Reporting obligation on destroyed inventory	**From 19 July 2026**	All medium-sized and large companies, even if they use an exemption
Delegated Act textiles (product-specific requirements + DPP content)	Expected end of 2026 / early 2027	Drawn up by European Commission based on JRC preparation study and UBA report
Digital Product Passport (DPP) for textiles	Approximately 18 months after delegated act: expected mid-2028	Mandatory for manufacturers and importers; data disclosed throughout the supply chain
National EPR expanded to footwear (NL)	**By 16 June 2027**	Producers and importers of shoes (including safety and work shoes) in the Netherlands
EU-wide EPR textiles and footwear compliance	By spring 2028	Producers and importers of textiles/footwear in all EU member states

The ESPR regulation is therefore already in force, but product-specific requirements for textiles will only come through a delegated act yet to be published. The destruction ban enters into force within just over a year for large enterprises **–> this is the first concrete ESPR deadline for the workwear and PPE sector.**

3. Summary of the three ESPR documents (~1 A4)

The three documents in the ESPR folder complement each other. The UBA final report by Germany's Umweltbundesamt (UBA) and Öko-Institut (383 pages, June 2025) is the scientific-technical foundation document for the European delegated act on textiles; the whitepaper translates this to workwear/PPE practice; and the short destruction ban document describes one specific ESPR measure.

The core of the UBA report

The ESPR shifts textile policy from a linear "make-take-dispose" model to a circular, data-driven model with service life and reuse at the centre.

Target group of the requirements: manufacturers and importers of textile products; flowing through to distributors and end users via product information and DPP.

For product design, six priority aspects apply:

- **Durability:** durability in the technical sense: measurable wear and colour fastness, dimensional stability, retention of functionality;
- **Repairability:** availability of spare parts, repair instructions and repair services;
- **Recyclability:** maximum two materials per fabric layer; minor parts minimum 10% per fibre material; elastane limited to 5–10%;
- **Recycled content:** fibre-specific targets for 2030: cotton 10%, polyester 3%, polyamide 5%, Man-Made Cellulosic Fibres (MMCF) 5%, wool 15% — from fibre-to-fibre recycling, not from PET bottles;
- **Substances of Concern (SoC):** information on Substances of Very High Concern (SVHC) publicly accessible via DPP; requirement for information on chemical effects;
- **Environmental impacts:** no mandatory Product Environmental Footprint (PEF) calculation; energy/water/microplastics not as product-specific obligation, but at company level via Corporate Sustainability Reporting Directive (CSRD) and Corporate Sustainability Due Diligence Directive (CSDDD).

The three product examples from the UBA report

The report details three reference products: a 100% cotton T-shirt, jeans of 95% cotton/5% elastane, and a functional jacket of 100% polyester or polyamide. For each product, specific minimum requirements with test methods and threshold values have been proposed (for example dimensional stability ±3% to ±5%; bursting resistance ≥130 kilopascal for T-shirts; abrasion resistance ≥20,000–30,000 Martindale cycles for jeans; water column ≥1,300 mm and water vapour permeability >3,000 g/m²/24h for functional jackets). An experimental test on 16 T-shirts showed that no single T-shirt met all six durability criteria simultaneously after 30 wash cycles — commercially available T-shirts are currently not designed to ESPR standard.

The destruction ban

Incineration, landfilling or deliberate destruction of unsold inventory is prohibited. Applies to all economic operators (manufacturer, importer, distributor, retailer) holding unsold inventory.

Mandatory alternatives are donation, second-hand sale, redistribution, recycling or upcycling. Destroyed volumes must be reported. Exceptions are possible for safety risks, contamination or certification issues — each with justification.

For workwear and PPE

(functional clothing under the ESPR) this means a complex balance between durability and existing safety standards (EN standards). Challenges are multi-material construction, coatings and wear-sensitive components such as zips. Opportunities lie in premium positioning, leasing and lifecycle models, repair and refurbish concepts**, and the use of data as a differentiating factor**.

For the sector, a phased approach is proposed: starting with high-volume basic products, with a transition period of two years for durability and until 2030 for recycled content.

4. Impact on the total (EU) textile market

The ESPR will structurally change the European textile market at four levels.

At product level, products will disappear from the market that do not meet ESPR minimum requirements on durability, repairability, recyclability, recycled material content and substance management.

Concretely: products whose measured values fall below the thresholds set in the delegated act (for example insufficient colour fastness, too low abrasion resistance, too much elastane in a fabric layer, or an SVHC substance without required reporting). Products are designed for measurable durability, modular repair and mono-material recyclability. Multi-material construction, complex coatings and high elastane percentages are technically limited. For functional clothing (PPE, outdoor, sportswear) **this leads to a discussion about exceptions where safety conflicts with circularity.**

First order affected: manufacturers and importers. Second order: distributors who must remove poor performers from their assortment.

At supply chain level, new roles and dependencies emerge. Manufacturers and importers must prepare technical files and compliance declarations; collectors, sorters and recyclers become crucial links in the chain; laundries and repairers gain a new position. Robust chain-of-custody systems (identity preservation, segregation, controlled blending) are needed to demonstrate recycled material provenance. The global market share of recycled fibres is currently still below 1%.

At company level, development costs increase, especially for Small and Medium-sized Enterprises (SMEs) that rarely have the expertise for Life Cycle Assessment (LCA) and Product Environmental Footprint (PEF) in-house. At the same time, opportunities emerge for premium positioning, service models and customer retention based on Total Cost of Ownership (TCO) rather than unit price. **Data becomes a competitive factor**: whoever has their lifecycle data in order can differentiate themselves in procurement processes and tenders.

At consumer level, the ecodesign label and DPP create transparency. The Energy Label resulted in 28% energy savings between 1992 and 2020 and strongly influenced purchasing decisions; the same dynamic is expected for textiles. Affected: end users (consumers and business purchasers) receive comparable product information on the label and in the DPP.

5. Impact on the Dutch market

The Netherlands has had a national Extended Producer Responsibility for Textiles (EPR Textiles) for consumer clothing, business clothing and household textiles since 1 July 2023.

Mandatory for: producers and importers bringing textiles to the Dutch market for the first time.

They are required to collect 50% of the weight they place on the market and (partially) recycle it. Stichting UPV Textiel (SUT) is the largest producer organisation; there are also European Recycling Platform (ERP) and Collectief Circulair Textiel (CCT). Fees have risen sharply: the SUT contribution for 2026 is €0.24/kg textiles (doubling compared to €0.12/kg in December 2025) driven by rising collection, sorting and processing costs and declining revenues in the waste market.

The Dutch market for workwear, work shoes and PPE comprises an estimated 12–15 kton of work textiles, 3.6 kton of work shoes and 0.9 kton of other PPE per year (source: GGA pitch deck 2025). Together, the workwear and PPE sector represents approximately 5% of the total Dutch textile sector - a relatively small but specific segment that is currently not sufficiently served by the B2C fashion-oriented EPR system.

The Mass Balance Business Textiles 2020 (FFact/Modint) shows that approximately 70% of the business textiles from participants are collected separately; of which 21% goes to incineration anyway.

The ESPR comes on top of the EPR stack. Two effects are directional for the Netherlands:

- **The ESPR destruction ban (19 July 2026)** directly affects Dutch large enterprises that produce, import or distribute workwear. Incineration or landfilling of unsold inventory is no longer permitted. For the workwear/PPE sector - where surpluses regularly arise due to end-user bankruptcies, model or fit changes, wrong size mix or terminated contracts - **this means that structural return channels for unsold (and used) inventory must be available.**
    - First order affected: manufacturers, importers and distributors of workwear/PPE with more than 250 employees and >€50 million turnover.
- The revised EU Waste Framework Directive requires all member states to introduce Extended Producer Responsibility by 16 June 2027 for textiles and shoes. For the Netherlands, this means an expansion of the **existing EPR Textiles with, among others, safety and work shoes, headgear, curtains and leather clothing**. Producers and importers must comply with these obligations by spring 2028 at the latest (source: Netherlands Circular 2050; Thuiswinkel.org).
    - First order affected: producers and importers of safety and work shoes on the Dutch market.

The Dutch PPE/workwear sector thus faces a stacked compliance task: EPR fee (€0.24/kg and rising) + 50% collection obligation + ESPR destruction ban (July 2026) + Dutch EPR for footwear (by June 2027 at the latest) + ESPR delegated act textiles including DPP (2027–2028). Producers find that the EPR is primarily geared to fashion in practice and that their contributions still result in limited actual collection and recycling of PPE and workwear – a tension that GGA is already actively addressing towards the producer organisations.

Sources

- ESPR Final Report TEXTE 24/2026, Öko-Institut e.V. on behalf of Umweltbundesamt (UBA), June 2025 — DOI 10.60810/openumwelt-8280
- ESPR_Whitepaper_01.03.2026.pdf and ESPR_Vernietiging_Samenvatting.pdf (internal GGA documents, ESPR folder)
- GGA Pitch-deck February 2025; letter President to advisory board/participants, week 17 / 2026; Communication plan Vision GGA EPR
- Destruction ban for textiles — Afval Circulair (Rijkswaterstaat)
- New European rules for textiles and shoes — Netherlands Circular in 2050
- New European EPR rules for textiles and shoes — Thuiswinkel.org
- EPR Textiles — Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT)
- Towards a Digital Product Passport for textiles and shoes — GS1 Netherlands
- Update cost price research — Stichting UPV Textiel